

Содержание

Введение.....	3
1 Правовой статус иностранных граждан в РФ.....	5
1.1 Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.....	5
1.2. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.....	11
2. Въезд, выезд и транзитный проезд через территорию РФ иностранных граждан. Выдворение.....	18
Заключение.....	25
Список использованной литературы.....	27

Введение

Административно-правовой статус иностранных лиц и лиц без гражданства. Иностранцами гражданами в РФ признаются лица, не являющиеся гражданами России и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Лицом без гражданства в РФ признаются лица, не имеющие гражданства какого-либо государства. Без гражданство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное без гражданство – без гражданство с момента рождения. Относительное без гражданство – без гражданство, наступившее в результате утраты гражданства. В законе о гражданстве России устанавливается, что ребенок лиц без гражданства, родившийся на территории России, является гражданином России. Законодательство определяет, какие документы и факты могут служить доказательством наличия у лица гражданства того или иного государства. Доказательством может служить и иной документ, содержащий указание на гражданство лица. В случае отсутствия документов, подтверждающих гражданство, или сомнений в правильности их выдачи в России установлена административная процедура так называемого выяснения гражданства.

В соответствии с Конституцией РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства в РФ гарантируются предусмотренные законом права и свободы.

Они пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, если иное не вытекает из Конституции РФ, и других актов российского законодательства. Иностранные граждане и лица без гражданства в РФ равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств. Использование иностранными гражданами и лицами без гражданства прав и свобод не должно наносить

ущерб интересам российского общества и государства, правам и законным интересам граждан РФ и других лиц.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лица без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

1 Правовой статус иностранных граждан в РФ

1.1 Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека и гражданина. С гражданством связаны самые существенные последствия для человека: объем его прав, свобод, обязанностей [4].

Действующая Конституция закрепляет порядок, согласно которому гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом. Таким законом в настоящее время является Федеральный Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ.

В ч. 1 ст. 6 Конституции РФ закреплён принцип единого гражданства. Это связано, прежде всего, с тем, что законодательство республик, входящих в состав РФ, устанавливает гражданство данных субъектов Федерации. Конституцией провозглашается принцип равного гражданства независимо от оснований его приобретения. Проживание гражданина России за ее пределами не изменяет его гражданства. Заключение или расторжение брака гражданина России с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, тоже не влечет за собой изменения гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей [6].

Принадлежность лица к гражданству того или иного государства имеет существенное значение, поскольку гражданин обладает в отношении государства всеми правами и свободами, а государство защищает своего гражданина, где бы он ни находился. Гражданство – это наделение

гражданина не только соответствующими правами и свободами, но и обязанностями.

В Конституции подчеркивается, что каждый гражданин обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности. Следует отметить, что граждане РФ по сравнению с другими лицами, законно находящимися на территории России, наделены правами в сфере осуществления политической власти. Например, только граждане могут избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти РФ и ее субъектов. Только граждане обязаны защищать отечество и нести некоторые другие обязанности [4].

Одной из важных гарантий использования гражданином РФ своих прав и свобод является закрепление в ст. 6 Конституции РФ положения, исключающего возможность лишения гражданина его гражданства. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства и выслан за пределы РФ. Он не может быть также выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора РФ. Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство и за ее пределами. В конституции РФ указывается, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, они неотчуждаемы и являются непосредственно действующими.

Таким образом, можно сказать, что государство признаёт и гарантирует не только права и свободы своих граждан, но и иностранных граждан, и лиц без гражданства согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией [6].

Субъекты правоотношений – это индивиды или организации, которые на основании норм права могут быть участниками правоотношений, носителями субъективных прав и обязанностей. В административном праве под субъектом понимают лицо (индивид и организацию), которая по закону может быть участником административно-правовых отношений и носителем административных прав и обязанностей. Юридическая возможность

индивида и организации быть участником различных правоотношений, носителями конкретных юридических прав и обязанностей связана с наличием определенных свойств, для обозначения которых применяется термин «правосубъектность».

Правосубъектность, как способ быть участниками правоотношений, устанавливается правовыми нормами и может быть различной у разных субъектов. В основном различают индивидуальные и коллективные субъекты права. К индивидуальным субъектам права относятся также иностранные граждане и лица без гражданства. Это подтверждается не только внутригосударственными, но и международными нормами права. Так, в ст. 6 Всеобщей декларации прав человека 1948 года говорится: «Каждый человек, где бы он не находился, имеет право на признание его правосубъектности». Это положение декларируется также Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года.

Для того чтобы человек, обладающий правосубъектностью, мог стать участником административно-правовых отношений он, наряду с общей правосубъектностью, должен также обладать административной правосубъектностью.

Административная правосубъектность включает в себя две составляющие [4]:

1. Административную правоспособность – это способность приобретать субъективные юридические права и обязанности административно-правового характера, т.е. быть участником административно-правовых отношений. Она является частью общей правоспособности.

2. Административную дееспособность – это практическая способность собственными действиями приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять и прекращать их, т.е. реализовывать свою административную правоспособность в рамках конкретных административных отношений.

Разновидностью административной дееспособности является административная деликтоспособность, т.е. способность лица нести административную ответственность за совершенные правонарушения (деликты). Существует и другое мнение по вопросу правосубъектности. Так, доктор юридических наук, профессор Ю.Н. Стариков считает, что термин «административная правосубъектность» лишен правового регулирования в административном праве и анализируется учеными в целях выяснения правовой природы и общих вопросов административно-правового статуса участников административно-правовых отношений. Если рассматривать субъектов административного права в общем, то можно выделить, что все субъекты административного права обладают некими общими чертами, характеризующими их административно-правовой статус: все субъекты административного права неразрывно связаны с управленческой деятельностью государственной власти и имеют равные юридические гарантии рассмотрения возникшего спора в административном или судебном порядке. Однако каждый субъект обладает своим особым правовым статусом, различным от других участников правоотношений [5].

Субъекты административного права, имеющие установленный законом и административно-правовыми нормами правовой статус, становятся участниками административных правоотношений тогда, когда практически осуществляют определенную за ними административную правоспособность. Наличие у иностранных граждан и лиц без гражданства административно-правовой правосубъектности и факт участия в административно-правовых правоотношениях является очень важным, поскольку это участие является предпосылкой возникновения всех других правоотношений.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ определяется в первую очередь Конституцией РФ 1993 года, в частности ст.ст. 27, 62, 63; международными договорами РФ; Федеральным законом РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ; Федеральном законом

Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 27.07.2006 г. №149-ФЗ; постановлением правительства и иными нормативно правовыми актами.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства представляет собой совокупность их прав и обязанностей, закрепленных нормами права и гарантированных государством. Что касается содержания правового статуса иностранных граждан, то в структурном плане оно представлено правами, обязанностями и гарантиями их реализации.

Иностранный гражданин – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицом без гражданства признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства [4].

Безгражданство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное безгражданство – безгражданство с момента рождения. Относительное безгражданство – безгражданство, наступившее в результате утраты гражданства.

Вопрос о безгражданственности лиц представляет собой аномалию для любого государства, и в этой связи все государства, в том числе и Российская Федерация, стремятся ограничить число безгражданственных лиц путем заключения специальных международных соглашений и принятия эффективных внутригосударственных законов. В частности Закон РСФСР «О гражданстве» 1991 г. уже содержал ряд положений, имеющих целью сократить число безгражданственных лиц, которые нашли отражение также в ФЗ РФ «О гражданстве» от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ. Установлено, что ребенок, родившийся на территории РФ от лиц без гражданства, является гражданином РФ. Согласно ст. 6 Закона, Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории РФ [5].

Данный вопрос регулируется рядом таких международных актов как Конвенция ООН «О статусе апатридов» 1954 г. и Конвенция ООН «О сокращении безгражданства» 1961 г. «Любое договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом». Конвенция «О статусе апатридов» устанавливает, что в договорившихся государствах должны соблюдаться основы правового статуса апатридов, которые в общем совпадают с правовым статусом иностранцев («Кроме тех случаев, когда апатридам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы»), а в случаях нарушения прав и свобод «каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех договорившихся стран», при этом в Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона, но ее положения не распространяются [6]:

1) на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений ООН, кроме Верховного комиссара ООН по делам беженцев;

2) на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязанности, связанные с гражданством этой страны;

3) на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

б) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну;

в) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН.

Необходимо заметить, что правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства различается, например, в вопросах дипломатической защиты. Вместе с тем в большинстве случаев иностранные граждане и лица без гражданства с точки зрения права для государства одинаковы, что подтверждается законодательной и правоприменительной практикой.

1.2. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев

Основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, закреплены в ст. 62 Конституции РФ - данные категории лиц пользуются правами и несут ответственность наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации [6].

Здесь следует отметить, что поскольку *беженец* есть лицо, не являющееся по законам Российской Федерации гражданином Российской Федерации, он может быть определен как иностранный гражданин или лицо без гражданства, находящееся на территории Российской Федерации. Таким образом, личные, политические, социально-экономические и культурные права, свободы и обязанности распространяются на беженцев с теми же ограничениями, с которыми данные права распространяются на иностранцев и лиц без гражданства.

Но как иностранцы имеют определенные права, свободы и обязанности, вытекающие из законов, так и беженцы и вынужденные переселенцы обладают правами, свободами и обязанностями. Традиционно такой набор прав именуется как *специальные права и обязанности*, которые

позволяют как законодателю, так и правоприменителю выделять беженцев и вынужденных переселенцев в отдельную, достаточно обособленную категорию субъектов конституционного права.

Как правило, законодатель обеспечивает личность дополнительным специальным набором прав и обязанностей в целях облегчения адаптации в новых условиях существования и облегчения контроля государства за личностью.

Такие права закреплены в Федеральном законе от 19 февраля 1993 г. № 4528-І «О беженцах» (в ред. от 30.12.2012 N 322-ФЗ) и Законе Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-І «О вынужденных переселенцах» (в ред. от 23.12.2003 N 186-ФЗ).

В соответствии с этими законами можно выделить [5]:

- лиц, обратившихся с ходатайством о признании их беженцами и вынужденными переселенцами;

- лиц, признанных в качестве беженцев и вынужденных переселенцев.

Правовой статус лиц первой категории в значительной степени отличается от правового статуса лиц второй категории. Лица, признанные в качестве беженцев и вынужденных переселенцев, обладают относительной стабильностью по сравнению с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их таковыми. Кроме того, их отличие заключается в цели наделения тем или иным правовым статусом. Так, в случае с лицом, подавшим заявление о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца, цель наделения определенным объемом прав и обязанностей - обеспечение процессуального положения лица, принимающего участие в процедуре наделения статусом беженца или вынужденного переселенца. Цель же наделения лица статусом беженца или вынужденного переселенца - социально-правовая ориентация лица в том или ином государстве на длительное время.

В соответствии с этим каждая из этих категорий обладает своим индивидуальным набором специальных прав и обязанностей. Приведем

некоторые из них.

В Федеральном законе от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах» в ст. 6 установлено, что *лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на* получение [6]:

- услуг переводчика и информации о порядке признания беженцем, о своих правах и обязанностях, а также иной информации, указанной в Законе;

- содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом постановлением Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 485 «О порядке оказания содействия лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, и беженцу в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания»;

- единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, определяемых постановлением Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 484 «О размере единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу»;

- питания и пользование коммунальными услугами в месте временного содержания или центре временного размещения в [порядке](#), определяемом постановлением Правительства РФ от 7 июня 2001 г. № 448 «О получении питания и пользовании коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами»;

- медицинской и лекарственной помощи в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- содействия в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации и др.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 этого же Федерального закона *лицо, получившее свидетельство, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:*

- соблюдать [Конституцию](#) РФ, Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в [месте временного содержания](#) или [центре](#) временного размещения;

- пройти обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата;

- сообщать в федеральный орган исполнительной власти по миграционной службе либо в его территориальный орган достоверные сведения, необходимые для принятия решения о признании данных лиц [беженцами](#).

Несколько иначе выглядит *список прав лиц, признанных беженцами, и прибывших с ним членов его семьи*. Такие лица имеют **право на:**

- получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

- получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Положением о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования, утвержденном постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2003 г. № 718;

- охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

- пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом Правительством РФ, из фонда жилья для временного поселения;

- медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации;

- работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

- социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

- добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

- выезд на место жительства в иностранное государство и др.

*Соответственно лица, признанные беженцами, и прибывшие с ним члены их семьи имеют другие обязанности, нежели лица, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации. Так, они **обязаны** [6]:*

- своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом;

- сообщать о намерении переменить место пребывания на территории Российской Федерации либо выехать на место жительства за пределы территории Российской Федерации;

- сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе федерального органа

исполнительной власти по миграционной службе;

- проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе и др.

Далее перечислим некоторые права и обязанности вынужденного переселенца.

Так, Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» закрепляет за *лицом, получившем свидетельство о регистрации ходатайства, и прибывших с ним членов семьи, не достигших возраста 18 лет, право на [4]:*

- получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах;

- получение направления территориального органа миграционной службы на проживание в центре временного размещения [вынужденных переселенцев](#) при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации;

- проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев, получение питания по установленным нормам и пользование коммунальными услугами в соответствии с порядком, определяемым Типовым положением о центре временного размещения вынужденных переселенцев, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 января 1997 г. № 53, до решения вопроса о признании их вынужденными переселенцами;

- медицинскую и лекарственную помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

Кроме обладания соответствующими правами, эти лица **обязаны [4]:**

- при нахождении в центре временного размещения вынужденных переселенцев соблюдать установленный порядок проживания в нем;

- проходить обязательный медицинский осмотр;
- сообщать федеральному органу миграционной службы и территориальному органу миграционной службы достоверные сведения, необходимые для принятия решения о предоставлении им статуса вынужденного переселенца.

Как уже было ранее сказано, лица, получившие статус беженца или вынужденного переселенца, приобретают другие права и обязанности, отличные от тех, которые имели при получении свидетельства о регистрации ходатайства о признании их беженцами или вынужденными переселенцами.

Так, *лицо, признанное вынужденным переселенцем имеет **право [5]:***

- самостоятельно выбрать [место жительства](#) на территории Российской Федерации;

- при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством РФ, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев и др.

*Вынужденный переселенец **обязан [5]:***

- соблюдать [Конституцию](#) РФ и законы;
- соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения [вынужденных переселенцев](#) и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;
- проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы и др.

2. Въезд, выезд и транзитный проезд через территорию РФ иностранных граждан. Выдворение

Иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы по действительным документам, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Основанием для оформления въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства является письменное обращение (лично или через представителя) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации [4].

В случае, если иностранные граждане или лица без гражданства намерены въехать в Российскую Федерацию по приглашению российского физического или юридического лица, порядок оформления такого приглашения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Также основанием для оформления въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства является надлежащим образом оформленный договор о туристической поездке. Въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть не разрешен, если они [4]:

- 1) при обращении за российской визой не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких

средств в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

2) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации нарушили правила пересечения Государственной границы Российской Федерации, таможенные правила, санитарные нормы, - до устранения нарушения;

3) сообщили о себе или о целях своего пребывания заведомо ложные сведения.

Въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства не разрешается в случаях, если [6]:

1) это необходимо в целях обеспечения безопасности государства;

2) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации они были осуждены в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо в период предыдущего пребывания были выдворены за пределы Российской Федерации в принудительном порядке, в течение пяти лет после отбытия наказания за совершенное преступление или в течение одного года со дня выдворения в принудительном порядке;

3) они не представили документы, необходимые для получения российской визы в соответствии с законодательством Российской Федерации, до их представления;

4) они ходатайствуют о российской визе на срок более трех месяцев и не представили сертификат об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, до представления такого сертификата.

Выезд из Российской Федерации иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть ограничен в случаях, если они [6]:

1) в соответствии с законодательством Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых, до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

2) осуждены за совершение преступления на территории Российской Федерации, до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

3) уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

4) не выполнили предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства по уплате налогов, до выполнения этих обязательств.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации осуществляется, как правило, без права на остановку.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в государство назначения всеми видами пассажирского транспорта разрешается по предъявлении российской транзитной визы, визы на въезд в сопредельное с Российской Федерацией по маршруту следования государство либо визы государства назначения и действительных для выезда из Российской Федерации проездных билетов или подтвержденной гарантии их приобретения в пункте пересадки на территории Российской Федерации.

Виза с правом на остановку на территории Российской Федерации может быть выдана иностранным гражданам или лицам без гражданства по представлении ими мотивированной просьбы и документов, подтверждающих необходимость остановки, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации без визы разрешается иностранному гражданину или лицу без гражданства в случаях, если они [5]:

1) совершают беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию Российской Федерации;

2) следуют на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории Российской Федерации и имеют надлежащим

образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории Российской Федерации в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки;

3) проживают на территории государства, с которым Российская Федерация имеет соответствующий международный договор.

Вынужденной остановкой признается пребывание более 24 часов в пределах населенного пункта вследствие наступления следующих обстоятельств [5]:

1) стихийных бедствий, задерживающих движение поезда, автотранспортного средства, судна или самолета;

2) необходимости ремонта соответствующего транспортного средства, поврежденного в результате порчи каких-либо его частей или в результате транспортного происшествия;

3) болезни, если по заключению врача дальнейшее следование больного представляется опасным для его жизни и здоровья;

4) непредусмотренных задержек при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки.

В случае вынужденной остановки оформление пребывания на территории Российской Федерации и продление срока действия транзитной российской визы производятся органом внутренних дел в месте вынужденной остановки по заявлению иностранных граждан или лиц без гражданства.

За нарушение порядка въезда, выезда и транзитного проезда через территорию Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. В случае, если государственным органом или должностным лицом был нарушен порядок оформления документов на въезд в Российскую Федерацию и (или) на выезд из Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться за

защитой своих интересов в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Должностные лица, по вине которых нарушены права иностранного гражданина или лица без гражданства на выезд из Российской Федерации и (или) въезд в Российскую Федерацию, несут материальную и иную ответственность за причиненный своими решениями, действиями (бездействием) указанным лицам ущерб в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Иностранцы могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации [5].

Иностранцы, получившие вид на жительство в Российской Федерации, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании действительных документов, удостоверяющих их личность и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и вида на жительство. Лица без гражданства, получившие вид на жительство в Российской Федерации, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании вида на жительство. Иностранцам или лицам без гражданства въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации могут быть не разрешены по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом [4].

Иностранцы и лица без гражданства, признанные в порядке, установленном федеральным законом, на территории Российской Федерации

беженцами, могут выезжать из Российской Федерации и въезжать в Российскую Федерацию на основании проездного документа беженца. Иностранцы граждане и лица без гражданства, в отношении которых принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, выезжают из Российской Федерации на основании данного решения.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории РФ, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами РФ.

За нарушение иностранными гражданами правил пребывания в РФ, то есть проживание без документов на право жительства в РФ или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки либо передвижения и выбора места жительства, уклонения от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию РФ к ним могут быть применены в качестве меры административного взыскания предупреждения или штраф в размере до одной второй минимального размера оплаты труда. Эти взыскания налагаются органами внутренних дел.

Злостное нарушение иностранными гражданами правил пребывания в РФ и транзитного проезда через территорию РФ влечет за собой уголовную ответственность [5].

Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан в РФ, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в РФ.

Срок пребывания иностранного гражданина в РФ может быть сокращен также в случаях, когда отпали основания для его дальнейшего пребывания. Решение о сокращении срока пребывания принимается органами внутренних дел.

Иностранец гражданин может быть **выдворен** из пределов РФ [5]:

1) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

2) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и других лиц;

3) если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в РФ, таможенное, валютное или иное российское законодательство.

Решение о выдворении принимается компетентными российскими органами. Иностранец обязан покинуть РФ в срок, указанный в этом решении. Уклоняющиеся от выезда в таких случаях подлежат с санкции прокурора задержанию и выдворению в принудительном порядке. Задержание допускается при этом на срок, необходимый для выдворения.

Заключение

Иностранным гражданам и лица без гражданства в России гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Они пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, если иное не вытекает из Конституции РФ, и других актов Российского законодательства. Одним из субъектов административного права являются физические лица, под которыми понимаются иностранные граждане и лица без гражданства. Эти категории лиц характеризуются существенными элементами особенностей их правового положения. Так иностранный гражданин - с соответствующим зарубежным государством, лицо без гражданства не имеет таковой связи ни с одним из государств.

Содержание административного - правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства составляют:

- комплекс их прав и обязанностей, закреплённых нормами административного права;
- гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления;

Однако, не все права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства производны от его конституционного правового статуса. Немало таких, которые находятся за пределами такого статуса и устанавливаются нормативными актами, соответствующими конституционной концепции положения иностранных граждан и лиц без гражданства.

В части 5 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указано, что временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Иностранцы граждане могут постоянно проживать в РФ, если они имеют на то разрешение и вид на жительство, выданные органами внутренних дел.

Иностранцы граждане, находящиеся в России на ином законном основании, считаются временно пребывающими в РФ. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из РФ по истечении определенного им срока пребывания.

Находящиеся в РФ иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию РФ и соблюдать российские законы.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного суда РФ. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 152 с.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (действующая редакция). - <http://www.consultant.ru/popular/koap/>
3. Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) от 13.06.1996 №63-ФЗ (действующая редакция). - <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/>
4. Административное право России: учебник / под ред. П.Кононов, В.Кикотя, И.Килясханов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Закон и право, 2010. – 698 с.
5. Четвериков В.С. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 416 с.
6. Дмитриев Ю.А. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.А.Дмитриев, И.А.Полянский, Е.В.Трофимов. – Ростов-н/Д: Феникс, 2012. – 464 с.